



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА**

Ханты-Мансийская
межрайонная прокуратура
ул. Мира, д. 27, пом. 2,
г. Ханты-Мансийск, Россия, 628007
тел./ф. 8 (3467) 32-95-56

11.03.2002 № *07-03-2002*

Директору КОУ «Ханты-Мансийская
школа для обучающихся с
ограниченными возможностями
здоровья»

Васильеву В.Н.

hm8vida@yandex.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Во исполнение поручения прокуратуры автономного округа межрайонной прокуратурой организована и проведена с привлечением специалистов контрольно-надзорных органов проверка сведений, изложенных в статье «Инвалидам из ХМАО больше 10 лет не строят центр реабилитации. Обещали еще при Филипенко», размещенной на официальном интернет-сайте информационного агентства «Ура.ру».

Объект капитального строительства «Реконструкция здания пожарной части под филиал СибАДИ по ул. Гагарина, д. 33 «А» введен в эксплуатацию Постановлением Главы г. Ханты-Мансийска от 14.11.2003 № 1105

Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья.

В соответствии с ч.1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу ст.ст. 4, 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», основными принципами охраны здоровья являются: соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; приоритет охраны здоровья детей. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению

ХА № 019630

здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены Санитарно-эпидемиологические правила № 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее - Правила), которые направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, социальных услуг для детей.

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

Правилами благоустройства территории города Ханты-Мансийска, утвержденными Решением Думы города Ханты-Мансийска от 02.06.2014 № 517-V РД, установлено, что подходы к местам массового пребывания населения очищаются от свежевыпавшего снега, уплотненного снега, снежно-ледяных образований, в том числе наледи, до усовершенствованного покрытия (ч. 1 ст. 64).

Проведенной проверкой установлено, что ХМАО-Югры «Ханты-Мансийский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» ненадлежащим образом выполняются функции по своевременной уборке уплотненного снега в нарушение требований ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Правил благоустройства территории города Ханты-Мансийска, утвержденные 02.06.2014.

Так, с целью обеспечения эксплуатационной безопасности при посещении Школы посетителями с ограниченными возможностями здоровья необходимо обслуживающей здание организации обеспечить крепление верхних откосов в наружной облицовке окон на фасаде здания; Администрации г. Ханты-Мансийска обеспечить своевременную очистку и вывоз снега с единственного проезда (прохода) к Школе.

В ходе проверки 21 февраля 2022 года специалистом Отдела по г. Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району Управления Роспотребнадзора по ХМАО-Югре по адресу: ул. Красногвардейская, д. 7 «а» г. Ханты-Мансийска выявлены нарушения санитарного законодательства, а именно:

- собственная территория частично оборудована наружным электрическим освещением, по периметру не ограждена забором и зелеными насаждениями, что является нарушением п. 2.2.1. СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (далее-СП 2.4.3648-20);

- учебный корпус и столовая, функционально связанных между собой, находящихся на одной собственной территории, не предусмотрены

отапливаемые переходы из одного здания в другое для исключения перемещения детей (молодежи) по улице, что является нарушением п. 2.2.1. СП 2.4.3648-20;

- обучающиеся, воспитанники не в полном объеме обеспечены мебелью в соответствии с их ростом и возрастом, что является нарушением п. 2.4.3. СП 2.4.3648-20;

- учебные доски, для работы с которыми используется мел, частично не оборудованы дополнительными источниками искусственного освещения, направленного непосредственно на рабочее поле, что является нарушением п. 2.4.4. СП 2.4.3648-20;

- для организации трудового обучения кабинеты технологии не обеспечены необходимым оборудованием и инструментом со специальными приспособлениями, учитывающими особые образовательные потребности обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, что является нарушением п. 3.4.17. СП 2.4.3648-20;

- на собственной территории организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее - общеобразовательные организации), не выделены зоны отдыха, физкультурно-спортивная зона и хозяйственная зона. Для маломобильных групп населения оборудуется парковочная зона, что является нарушением п. 3.4.1. СП 2.4.3648-20;

- здание хозяйствующего субъекта частично оборудовано системами горячего водоснабжения, водоотведения в соответствии с требованиями к общественным зданиям и сооружениям в части хозяйственно-питьевого водоснабжения и водоотведения согласно законодательству о техническом регулировании в сфере безопасности зданий и сооружений, что является нарушением п. 2.6.1. СП 2.4.3648-20.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ), техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации.

К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

Статьей 6 Федерального закона № 123-ФЗ предусмотрено, что каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Согласно п. 6 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) под антитеррористической защищенностью объекта понимается состояние защищенности строения, сооружения, иного объекта, препятствующее совершению террористического акта.

В соответствии с ч. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ противодействием терроризму является деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

На момент проверки 21.02.2022 на объекте, расположенного по адресу: г. Ханты-Мансийск, ул. Гагарина, д. 33 «А», установлен ряд нарушений в сфере пожарной безопасности, а именно:

- ограждения на кровле объекта защиты конструктивно выполнено не в соответствии с требованием Приложение Г (обязательное) ГОСТ Р 53254 (в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, п. 2 ч. 1 ст. 90 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 7.16 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»);

- в помещении № 9 «Венткамера» (согласно экспликации помещений 3-го этажа технического паспорта; фактически используется как «Склад»), не обеспечено категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны, с обозначением категорий (в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, ст. 26 Федерального закона № 123-ФЗ; п. 12, подп. «Н» п. 16 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»);

- двери лестничных клеток № 1 и № 2, не оборудованы приспособлениями для самозакрывания (в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, ч. 1 ст. 89 Федерального закона № 123-ФЗ; п. 4.2.24 СП 1.13130.2020 «Система противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»);

- проем в противопожарной преграде разделяющий помещения № 9 «Венткамера» (согласно экспликации помещений 3-го этажа технического паспорта; фактически используется как «Склад») от помещений класса функциональной пожарной опасности Ф4.1, не заполнен противопожарным элементом 2-го типа (в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, чч. 1, 2, 3, 8, 13 ст. 88 Федерального закона № 123-ФЗ; пп. 4.2, 5.1.2, 5.6.4 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»).

Изложенные нарушения неоднократно выявлялись контрольно-надзорными органами в ходе плановых проверок, о чем выдавались предписания об устранении выявленных нарушений.

В ходе проверки в КОУ ХМАО-Югры «Ханты-Мансийская школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» выявлены нарушения требований законодательства об охране труда.

В соответствии с частью 3 статьи 37 Конституции РФ каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Согласно статье 21 Трудового кодекса РФ работник имеет право на полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте, включая реализацию прав, предоставленных законодательством о специальной оценке условий труда.

В соответствии с частью 1 статьи 209 Трудового кодекса РФ охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Согласно статье 212 Трудового кодекса РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. Работодатель обязан обеспечить проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда.

Отношения, возникающие в связи с проведением специальной оценки условий труда, а также с реализацией обязанности работодателя по обеспечению безопасности работников в процессе их трудовой деятельности и прав работников на рабочие места, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда урегулированы Федеральным законом от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Федеральный закон №426-ФЗ).

Согласно частям 1, 3 ст.3 Федерального закона №426-ФЗ специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса (далее также - вредные и (или) опасные производственные факторы) и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Специальная оценка условий труда (далее – СОУТ) не проводится в отношении условий труда надомников, дистанционных работников и работников, вступивших в трудовые отношения с работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, или с работодателями - религиозными организациями, зарегистрированными в соответствии с федеральным законом.

В соответствии со ст.7 Федерального закона №426-ФЗ результаты проведения специальной оценки условий труда могут применяться для: разработки и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников; информирования работников об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения их здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и о

полагающихся работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантиях и компенсациях; обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, а также оснащения рабочих мест средствами коллективной защиты; осуществления контроля за состоянием условий труда на рабочих местах и иных целей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно частям 1, 4 статьи 8 Федерального закона №426-ФЗ обязанности по организации и финансированию проведения специальной оценки условий труда возлагаются на работодателя.

Специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Указанный срок исчисляется со дня внесения сведений о результатах проведения специальной оценки условий труда в информационную систему учета в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, а в отношении результатов проведения специальной оценки условий труда, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда. На рабочих местах, указанных в части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в отношении которых действует декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, повторное проведение специальной оценки условий труда не требуется до наступления обстоятельств, установленных частью 5 статьи 11 настоящего Федерального закона.

В силу ст. 17 Федерального закона №426-ФЗ внеплановая специальная оценка условий труда должна проводиться, в том числе в случаях ввод в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест.

Внеплановая специальная оценка условий труда проводится на соответствующих рабочих местах в течение двенадцати месяцев со дня наступления случаев, указанных в пунктах 1 и 3 части 1 настоящей статьи, и в течение шести месяцев со дня наступления случаев, указанных в пунктах 2, 4 - 7 части 1 данной статьи.

Установлено, что согласно сводной формы штатной численности за период с 22.10.2021 по 31.08.2022 в КОУ ХМАО-Югры «Ханты-Мансийская школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» штат в количестве 97,4 единиц.

В КОУ ХМАО-Югры «Ханты-Мансийская школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» имеется два отчета о проведении специальной оценки условий труда от 25.05.2015 в отношении 17 рабочих мест и от 10.05.2016 в отношении 24 рабочих мест.

В установленный законом срок специальная оценка условий труда в КОУ ХМАО-Югры «Ханты-Мансийская школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» не проведена.

Кроме того, согласно штатной численности в КОУ ХМАО-Югры «Ханты-Мансийская школа для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» введены новые рабочие места: педагог-библиотекарь, учитель-

дефектолог, тьютор, делопроизводитель, ассистент, специалист по охране труда, которые отсутствуют в отчетах о проведении специальной оценки условий труда от 25.05.2015, 10.05.2016.

Отсутствие проведенной специальной оценки условий труда, создают угрозу производственного травматизма и нарушают права работников на безопасные условия труда.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 20.09.2013 № 1082 утверждено Положение о психолого-медико-педагогической комиссии, которое регламентирует деятельность психолого-медико-педагогической комиссии (далее - ПМПК), включая порядок проведения комиссией комплексного психолого-медико-педагогического обследования детей.

Комиссия создается в целях своевременного выявления детей с особенностями в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонениями в поведении, проведения их комплексного психолого-медико-педагогического обследования (далее - обследование) и подготовки по результатам обследования рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций.

Пунктом 19 установлено, что обследование детей проводится каждым специалистом комиссии индивидуально или несколькими специалистами одновременно. Состав специалистов комиссии, участвующих в проведении обследования, процедура и продолжительность обследования определяются исходя из задач обследования, а также возрастных, психофизических и иных индивидуальных особенностей детей.

Протокол и заключение комиссии оформляются в день проведения обследования, подписываются специалистами комиссии, проводившими обследование, и руководителем комиссии (лицом, исполняющим его обязанности) и заверяются печатью комиссии.

Вместе с тем, при проверке личных дел обучающихся, не во всех ПМПК имеются подписи и заключения специалистов комиссии.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидом является лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Под ограничением жизнедеятельности понимается полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью. В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности. Признание лица инвалидом осуществляется федеральным учреждением медико-социальной экспертизы. Порядок и условия признания лица инвалидом устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно ст. 8 указанного Федерального закона, к компетенции федеральных учреждений медико-социальной экспертизы относится разработка индивидуальных программ реабилитации, абилитации инвалидов.

Согласно п. 3 Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм, утвержденного Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.06.2017 № 486н, ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) разрабатывается при проведении медико-социальной экспертизы гражданина исходя из комплексной оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма, реабилитационного потенциала на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных и утверждается руководителем бюро (главного бюро, Федерального бюро) или уполномоченным заместителем руководителя главного бюро (Федерального бюро).

В соответствии с п. 9 Порядка приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 468н, при необходимости внесения изменений в ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) оформляется новое направление на медико-социальную экспертизу и составляется новая ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида).

Приказом № 486н от 13.06.2017 Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации утвержден порядок разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм, согласно которому ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) разрабатывается при проведении медико-социальной экспертизы гражданина исходя из комплексной оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма, реабилитационного потенциала на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных и утверждается руководителем бюро (главного бюро, Федерального бюро) или уполномоченным заместителем руководителя главного бюро (Федерального бюро). Разработка ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) осуществляется специалистами бюро (главного бюро, Федерального бюро) с учетом рекомендуемых мероприятий по медицинской реабилитации или абилитации, указанных в направлении на медико-социальную экспертизу, выданном организацией, оказывающей медицинскую помощь гражданам.

Ранее выданная ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) погашается путем перечеркивания первой страницы и размещения в правом верхнем углу надписи «погашена», приобщается к акту медико-социальной экспертизы гражданина (пункт 9).

При проверке сведений на обучающихся выявлены факты приема Школой от родителей (законных представителей) для реализации ИПРА ребенка-инвалида с не актуальными годами их выдачи.

К примеру, дата выдачи ИПРА Тухунова М.А. – 12.03.2010, дата выдачи ИПРА Якуничеву Л.А. – 04.05.2016.

Таким образом, не указаны актуальные реабилитационные или абилитационные мероприятия, товары и услуги, в которых нуждается инвалид (ребенок-инвалид), что влечет непредоставление организацией образование, технических средств реабилитации, мероприятий социальной и психолого-педагогической реабилитации.

Вышеуказанное свидетельствует о ненадлежащем отношении сотрудников к исполнению своих должностных обязанностей, при отсутствии должного контроля со стороны руководства Школы за его работой, что влечет за собой нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Сложившаяся ситуация является недопустимой и требует безотлагательных мер по её исправлению, устранению выявленных недостатков, привлечению к ответственности виновных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

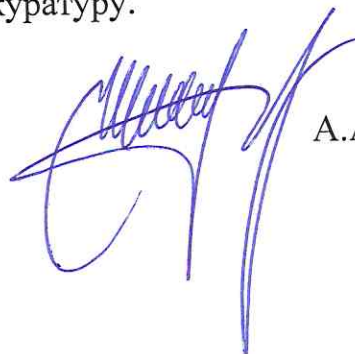
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора и в течение месяца со дня его внесения принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Решить вопрос о проведении служебной проверки по фактам, изложенным в представлении, и привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона.

3. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме, для решения вопроса об участии в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в межрайонную прокуратуру.

Межрайонный прокурор



А.А. Майоров